

Утвержден
приказом министерства транспорта и
автомобильных дорог
Нижегородской области
№ _____ от «___» _____ 2026 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области за 2025 год

1. Организация и проведение регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области за 2025 год.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г. и от 14 ноября 2025 г.), пунктом 3.36 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее - Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области.

Функции по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области в Министерстве возложены на профильное структурное подразделение - отдел регионального государственного контроля и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

2. Нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области.

2.1. Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области (далее – региональный государственный контроль) в 2025 году осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

2.1.1. в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

Законом Нижегородской области от 1 февраля 2017 г. № 11-3 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области»;

Законом Нижегородской области от 23 декабря 2019 г. № 168-3 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г. и от 14 ноября 2025 г.) «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 11 мая 2016 г. № 270 «О некоторых вопросах, связанных с реализацией на территории Нижегородской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 15 января 2020 г. № 25 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территориях некоторых муниципальных образований Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2023 г. № 257 «О правовом регулировании отдельных вопросов по реализации статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 26 июля 2019 г. № 517 «Об утверждении Порядка установления фактов, являющихся обстоятельствами для обращения министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Нижегородской области».

2.1.2. в сфере дорожного хозяйства:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Законом Нижегородской области от 4 декабря 2006 г. № 157-З «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г. и от 14 ноября 2025 г.) «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области» (далее – постановление Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г. и от 14 ноября 2025 г. соответственно));

постановлением Правительства Нижегородской области от 14 ноября 2025 № 695 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 29 октября 2025 г. № 695» (далее – постановление Правительства Нижегородской области от 14 ноября 2025 г. № 695);

постановлением Правительства Нижегородской области от 17 февраля 2014 г. № 97 «Об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 22 мая 2013 г. № 318 «О правилах содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и создания и использования парковок (парковочных мест) на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Нижегородской области».

2.2. Согласно Постановлению Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г.) предметом регионального государственного контроля являлось:

1) соблюдение обязательных требований:

- в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных

сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно Постановлению Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 14 ноября 2025 г.) из предмета регионального государственного контроля исключено исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2.3. В соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г.) контролируемые лицами являлись:

юридические лица или граждане, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, действия (бездействие), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

юридические лица или граждане, индивидуальные предприниматели, результатом деятельности которых является продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

юридические лица или граждане, индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами объектов или пользующихся объектами, к которым предъявляются обязательные требования.

На основании Постановления Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 14 ноября 2025 г.) к категории контролируемых лиц отнесены граждане, индивидуальные предприниматели и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору).

2.4. Объектами регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- 3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:
- остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;
 - транспортное средство;
 - автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;
 - примыкания к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;
 - объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
 - придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (~~далее – производственные объекты~~).

2.5. Должностными лицами Министерства обеспечивается учет объектов контроля.

3. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.

3.1. В рамках осуществления регионального государственного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

3.2. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарные проверки проводятся должностными лицами Министерства на основании решения Министерства, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства, в соответствии с требованиями, установленными статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.3. В рамках осуществления регионального государственного контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

3.4. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами Министерства на основании заданий уполномоченных

должностных лиц Министерства, включая задания, содержащиеся в планах работы Министерства.

3.5. При осуществлении регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

3.6. Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 22 декабря 2022 г.) предусматривалось, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В силу Постановления Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 14 ноября 2025 г.) при осуществлении регионального государственного контроля, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5, 7, 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Согласование внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий органами прокуратуры осуществляется согласно частям 5 - 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.7. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

3.8. В ходе контрольных (надзорных) мероприятий могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов.
отбор проб (образцов);
инструментальное обследование;
испытание;
экспертиза.

3.9. Контрольное (надзорное) мероприятие начинается только после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.

3.10. В 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия и контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, Министерством не проводились.

4. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

4.1. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

4.2. Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся исключительно с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

4.3. В рамках профилактики нарушений обязательных требований Министерством проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование, осуществляемое посредством размещения сведений в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>);

2) обобщение правоприменительной практики в виде доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля в 2024 году и размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>).

5. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий.

5.1. С учетом положений пункта 11 (3) Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — ~~Постановление № 336~~) Министерством в 2025 году внеплановые мероприятия не проводились, поскольку информация о непосредственной угрозе причинения или фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, являющаяся основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с указанной нормой, в адрес Министерства не поступала.

5.2. В рамках Постановления Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (в ред. от 14 ноября 2025 г.) при осуществлении регионального государственного контроля, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

6. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Министерством в 2025 году мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не проводились.

7. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В Министерстве отсутствует статистика случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Анализ основных причин случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не проводился.

8. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Министерством контролируемому лицу предписания не выдавались.

9. Анализ практик составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2025 году Министерством производства по делам об административных правонарушениях не осуществлялись.

10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения.

В 2025 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

11. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

Судебная практика не формировалась по причине отсутствия судебных споров с контролируемым лицом в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.
